



ПСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РОССИЯ, 180000, г. ПСКОВ, ул. Некрасова, 14, тел. (8112) 66-40-25, факс (8112) 66-08-25

РЕШЕНИЕ

№ 1664 от «28» сентября 2021 г.

Принято на 55-ой сессии

Псковской городской Думы

6-го созыва

О протесте прокурора города Пскова от 28.07.2021 № 02-03-2021 на Решение Псковской городской Думы от 27.04.2007 № 31 «Об утверждении положения о порядке назначения и освобождения от занимаемых должностей заместителей Главы Администрации города Пскова, руководителей и муниципальных служащих структурных подразделений Администрации города Пскова, руководителей органов Администрации города Пскова»

Рассмотрев протест прокурора города Пскова от 28.07.2021 № 02-03-2021 на решение Псковской городской Думы от 27.04.2007 № 31 «Об утверждении положения о порядке назначения и освобождения от занимаемых должностей заместителей Главы Администрации города Пскова, руководителей и муниципальных служащих структурных подразделений Администрации города Пскова, руководителей органов Администрации города Пскова», руководствуясь статьей 23 Устава муниципального образования «Город Псков»,

Псковская городская Дума РЕШИЛА

1. Протест Прокурора города Пскова от 28.07.2021 № 02-03-2021 на решение Псковской городской Думы от 27.04.2007 № 31 «Об утверждении положения о порядке назначения и освобождения от занимаемых должностей заместителей Главы Администрации города Пскова, руководителей и муниципальных служащих структурных подразделений Администрации города Пскова, руководителей органов Администрации города Пскова» удовлетворить частично.

2. Настоящее Решение вступает в силу с момента его подписания Главой города Пскова.

3. Направить настоящее Решение в адрес Прокурора города Пскова.

Глава города Пскова

Е.А. Полонская



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ПСКОВА

ул. Некрасова, 54, г. Псков, 180000

18.07.2004 № 08-03-2004

Главе города Пскова

Полонской Е.А.

ул. Некрасова, д.14, г. Псков, 180000

ПРОТЕСТ

на Решение Псковской
городской Думы от 27.04.2007
№ 31 «Об утверждении положения
о порядке назначения и освобождения
от занимаемых должностей заместителей
Главы Администрации города Пскова,
руководителей и муниципальных служащих
структурных подразделений Администрации
города Пскова, руководителей органов
Администрации города Пскова»

04

*08 21
2307
4*

Решением Псковской городской Думы от 27.04.2007 № 31 утверждено Положение о порядке назначения и освобождения от занимаемых должностей заместителей главы Администрации города Пскова, руководителей и муниципальных служащих структурных подразделений Администрации города Пскова, руководителей органов Администрации города Пскова (далее – Положение).

Установлено, что отдельные нормы Положения вступили в противоречие с федеральным законодательством.

Так, разделом 1 Положения предусмотрено, что граждане назначаются на должности и освобождаются от должностей заместителей Главы Администрации города Пскова и руководителей органов Администрации Главой Администрации города Пскова после согласования возможности заключения с ними трудовых договоров и их условий с Псковской городской Думой.

На должности руководителей органов Администрации города Пскова, в компетенцию которых входят вопросы управления муниципальной собственностью, муниципальными финансами и бюджетом города Пскова, граждане назначаются после согласования возможности заключения с ними трудовых договоров и их условий с главой города Пскова.

Вместе с тем статьей 72 Конституции Российской Федерации определено, что трудовое законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Трудового кодекса РФ органы местного самоуправления имеют право принимать нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей компетенции в соответствии с Трудовым кодексом РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

ПС № 032841

Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В силу статьи 6 Трудового кодекса РФ к ведению федеральных органов государственной власти в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений относится принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих, в том числе, порядок заключения, изменения и расторжения трудовых договоров.

Таким образом, вопросы заключения, изменения и расторжения трудового договора с работником, являются исключительной компетенцией федеральных органов власти и регулируются нормами федерального законодательства.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» под муниципальной службой понимается профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта). Нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель). Представителем нанимателя (работодателем) может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя).

Полномочия представительного органа местного самоуправления определены путем установления в части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) исчерпывающего перечня вопросов, находящихся в исключительной компетенции такого органа.

При этом частью 11 указанной статьи предусмотрено, что иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Вместе с тем на федеральном уровне отсутствует нормативный правовой акт, предоставляющий право представительному органу местного самоуправления и главе городского округа каким-либо образом участвовать в исполнительно-распорядительных действиях главы муниципального образования или администрации местного самоуправления.

Статьей 37 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что местная администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, имеющим полномочия по решению вопросов местного значения и для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Статьей 20 Трудового кодекса РФ установлено, что сторонами трудовых отношений являются работник и работодатель. Под работодателем понимается физическое либо юридическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работником.

В соответствии со статьей 22 Трудового кодекса РФ работодатель имеет право заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работниками в порядке и на условиях, которые установлены данным Кодексом, иными федеральными законами.

Работодателем по отношению к заместителям Главы Администрации города Пскова, руководителям органов и структурных подразделений Администрации города Пскова является Глава Администрации города Пскова, которым заключаются соответствующие трудовые договоры с работниками.

При заключении или расторжении трудового договора работодателем издается соответствующее распоряжение, нормы Трудового кодекса РФ и иных федеральных законов не предусматривают процедуру согласования заключения трудового договора с лицами, занимающими должности заместителей Главы Администрации города Пскова, руководителей органов и структурных подразделений Администрации города Пскова, а также их увольнения с представительным органом местного самоуправления или главой городского округа.

Так, общие основания прекращения трудового договора указаны в статье 77 Трудового кодекса РФ, дополнительные основания содержатся в иных статьях Трудового кодекса Российской Федерации и других федеральных законах.

Статьей 64 Трудового кодекса РФ установлены гарантии работникам при заключении трудового договора, в том числе запрещен необоснованный отказ в заключении трудового договора по обстоятельствам, не связанным с деловыми качествами работников, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Кандидат на должность вправе обратиться к работодателю за получением мотивированного отказа, который в дальнейшем может быть обжалован в судебном порядке.

При этом Псковская городская Дума, в нарушение данных норм, рассматривает кандидатуру и принимает решение о согласовании либо отказе в согласовании. При этом Положение не предусматривает параметры отбора кандидатов и не определяет исчерпывающий перечень оснований, при наличии которых в согласовании кандидатуры отказывается. Поскольку Псковская городская Дума в данных правоотношениях работодателем не выступает, то она не связана нормами Трудового кодекса РФ, прямо запрещающими необоснованный отказ.

Соответственно исключение самостоятельного принятия Главой Администрации города Пскова решений о назначении и об увольнении заместителей Главы Администрации города Пскова, руководителей органов и структурных подразделений Администрации города Пскова, и установление необходимости согласования назначения и увольнения с Псковской городской Думой противоречит нормам действующего трудового законодательства и нарушает права работника и работодателя.

Данная позиция подтверждается также судебной практикой, например Апелляционным Определением Верховного Суда РФ от 18.01.2017 № 35-АПГ16-10, Определением Верховного Суда РФ от 05.06.2019 № 53-АПА19-16.

Кроме того, пунктом 2.3 Положения установлено, что для согласования возможности заключения трудового договора и его условий в Псковскую городскую Думу представляется, в том числе, копия трудовой книжки, за исключением случаев, когда трудовой договор (контракт) заключается впервые.

Вместе с тем статьей 66.1 Трудового кодекса РФ предусмотрено, что работодатель формирует в электронном виде основную информацию о трудовой деятельности и трудовом стаже каждого работника (далее - сведения о трудовой деятельности) и представляет ее в порядке, установленном законодательством

Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования, для хранения в информационных ресурсах Пенсионного фонда Российской Федерации. При заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю сведения о трудовой деятельности вместе с трудовой книжкой или взамен ее.

Таким образом истребование сведений исключительно в форме копии трудовой книжки является неправомерным.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Положение о порядке назначения и освобождения от занимаемых должностей заместителей главы Администрации города Пскова, руководителей и муниципальных служащих структурных подразделений Администрации города Пскова, руководителей органов Администрации города Пскова, утвержденное решением Псковской городской Думы от 27.04.2007 № 31, привести в соответствие с действующим федеральным законодательством.

2. О дате и времени рассмотрения протеста уведомить прокурора города в письменной форме.

3. Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшей сессии Псковской городской Думы.

О результатах рассмотрения протеста и принятых мерах необходимо незамедлительно сообщить в прокуратуру города в письменной форме.

Прокурор города
старший советник юстиции



К.Ю. Тельнов