**ПРОТОКОЛ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ**

**по проекту Решения Псковской городской Думы**

**«О бюджете города Пскова на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

**03 декабря 2020 года**

18.00 – Городской культурный центр

*Организатор публичных слушаний:*

Организационный комитет, созданный Постановлением Главы города Пскова от 24.11.2020 № 241.

*Ведущий публичных слушаний:*

Полонская Елена Александровна – Глава города Пскова

*Секретарь публичных слушаний:*

Мельниченко Евгения Александровна – документовед II категории отдела обеспечения деятельности Псковской городской Думы аппарата Псковской городской Думы.

По итогам регистрации в зале присутствовало 30 человек.

Слушания организованы и проводятся согласно Положению о публичных слушаниях и на основании **Постановления Главы города Пскова от 24.11.2020 № 241,** которое опубликовано в газете «Псковские Новости»и размещено на официальном сайте муниципального образования «Город Псков» 25.11.2020**.**

Оповещением о начале публичных слушаний является Постановление Главы города Пскова от 24.11.2020 № 241, которое содержит следующую информацию:

- о проекте, подлежащем рассмотрению на публичных слушаниях, и перечень информационных материалов к такому проекту;

- о порядке и сроках проведения публичных слушаний по проекту, подлежащему рассмотрению на публичных слушаниях;

- о месте, дате открытия экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, о сроках проведения экспозиции такого проекта, о днях и часах, в которые возможно посещение указанной экспозиции;

- о порядке, сроке и форме внесения участниками публичных слушаний предложений и замечаний, касающихся проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях;

- наименование организатора общественного обсуждения, его место нахождения (адрес), состав организационного комитета, включая указание председателя и секретаря.

Предложения и замечания по теме публичных слушаний принимались в срок с 26 ноября 2020 года по 02 декабря 2020 года.

**Целью** проведения сегодняшних публичных слушаний является обсуждение проекта *Решения Псковской городской Думы:*

- «О бюджете города Пскова на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Результаты публичных слушаний носят рекомендательный характер.

Время для выступлений:

-основному докладчику с информацией по вопросу - до 20 минут;

-для выступления в процессе слушаний – 3-5 минут.

Оргкомитет по подготовке и проведению публичных слушаний определил основным докладчиком Винт Тамару Геннадьевну – начальника Финансового управления Администрации города Пскова.

Полонская Е.А., Глава города Пскова – Уважаемые участники слушаний, уважаемые жители города Пскова!

Прежде чем мы приступим к слушаниям, я хочу поблагодарить начальника Финансового управления Тамару Геннадьевну Винт и весь ее коллектив за их выносливость, высокий профессионализм, за кропотливую работу над главным финансовым документом нашего города в 2021 году. Я знаю, что последний месяц вы работали до глубокой ночи. Спасибо всем за этот важный труд, от которого зависит благополучие и комфорт наших жителей. Вы добросовестно сделали свою работу и мы видим, что сложный бюджет 2021 года остался социально ориентированным и в нем учтены пожелания жителей Пскова.

Ни для кого не секрет, что из-за пандемии коронавируса наша страна проходит сложный период. И наш город, сами понимаете, не остался в стороне.

Благодаря принятым эффективным решениям Главы Администрации города Пскова Александра Николаевича Братчикова в 2021 году продолжится финансирование муниципальных программ, направленных на улучшение качества жизни людей.

Он отчетливо понимает, что в сегодняшних условиях, новых для всех нас, в непростое время, когда жители столкнулись с эпидемией, нам предстоит сделать мирные и добрые вещи.

Поэтому у нас в бюджете запланированы средства, направленные на социальную сферу в приоритете.

Хочется отдельно поблагодарить губернатора Псковской области Михаила Юрьевича Ведерникова, который оказывает повышенное внимание развитию города. Именно он регулярно проводит в Москве встречи с руководителями федеральных министерств и ведомств, отстаивая и защищая интересы жителей Псковской области, в том числе и жителей города Пскова.

Кроме того, регион заблаговременно готовит необходимую проектную документацию, формирует заявки на участие в федеральных программах, а также своевременно отчитывается за проделанную работу.

Такой комплексный подход нашей областной Администрации, лоббистские возможности губернатора позволяют региону и нашему городу получать беспрецедентную поддержку.

Я думаю, что вы и сами все видите. Сколько всего делается для нашего города.

В 2021 году запланировано очень много проектов, которые придется реализовать и Администрации города, и депутатам Псковской городской Думы.

Сегодня мы хотим услышать пожелания жителей.

Передаю слово Тамаре Геннадьевне. Она наиболее полно расскажет о бюджете 2021 года и плановых 2022 и 2023 годах.

Винт Т.Г., начальник Финансового управления Администрации города Пскова - Добрый день, уважаемые участники публичных слушаний!

Предмет обсуждения сегодня - проект бюджета на 2021 год и плановый период плановый период 2022 и 2023 годов.

Прогнозируемый объем доходов бюджета города на 2021 год составляет 5 млрд. 748,5 млн. руб.

По сравнению с плановыми показателями текущего года доходы планируются со снижением на 11,4% за счет сокращения безвозмездных поступлений.

Общий объем расходов в 2021 году составит – 5 млрд.884,2 млн.руб., что также ниже расходов текущего года на 11,4%.

В плановом периоде имеет место незначительное по сравнению с 2021 годом снижение доходов и расходов бюджета.

Прогнозируемые налоговые и неналоговые доходы рассчитаны главными администраторами доходов в соответствии с утвержденными методиками.

Объемы межбюджетных трансфертов включены в соответствии с проектом областного бюджета, утвержденным Псковским областным Собранием депутатов в 1 чтении.

Из общей суммы доходов собственные доходы составляют 32,8%. безвозмездные поступления – 67,2%.

По прогнозам на 2021 год поступление налоговых и неналоговых доходов составят 1 млрд.886,5 млн.руб. и увеличится по сравнению с текущим годом на 107,5 млн.руб. или на 6,0%.

В плановом периоде рост собственных доходов составит 4,1% и 1,9% соответственно.

Увеличение собственных поступлений обеспечивается ростом налоговых доходов, который в 2021 году составит 8,0% к плановым значениям 2020 года или 128,3 млн. рублей, в основном за счет роста поступлений НДФЛ, который является основным доходным источником бюджета города.

Поступление НДФЛ в 2021 году составит 1 млрд.320 млн.руб., или 70% от общей прогнозируемой суммы собственных доходов бюджета города. Рост поступления данного налога в 2021 году по сравнению с текущим годом составит 161,8 млн. рублей или 14,0 %. В плановом периоде - 5,7% и 3,1%.

Изменение законодательства повлияло на объемы поступления налогов на совокупный доход и земельного налога, которые также являются основными доходными источниками городского бюджета.

Так поступления налогов на совокупный доход снизится на 44,6 млн. рублей или 21,1%.

Причина - отмена с 01.01.2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, и переходом плательщиков на специальные налоговые режимы по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения.

Земельного налога поступит меньше на 14,0 млн.руб. или на 11,1% - в связи с проведением в 2020 и 2021 годах государственной кадастровой оценки земельных участков на территории Псковской области в соответствии с нормативными актами, принятыми Администрацией Псковской области.

Неналоговые доходы прогнозируются со снижением на 20,8 млн. рублей или 11,8% к уровню текущего года.

Сумма неналоговых доходов составит 155,4 млн.руб., из них 112,6 млн.руб. составляют доходы от использования имущества. В плановом периоде неналоговые поступления сохранятся на уровне 2021 года.

Наибольшее снижение прогнозируется по доходам от продажи материальных и нематериальных активов (на 7,7 млн. рублей или 39,5%) – по причине отсутствия имущества, не предназначенного для реализации органами местного самоуправления законодательно предусмотренных функций и полномочий, и депрессивным состоянием рынка недвижимости.

Значительное сокращение прогнозируется по доходам от уплаты штрафных санкций, возмещение ущерба (на 12,6 млн. рублей или 48,7%.), так как в связи с изменением бюджетного законодательства от администраторов - федеральных органов государственной власти в бюджет города Пскова теперь будут зачисляться только доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года.

Сумма безвозмездных поступлений по проекту на 2021 год составляет 3млрд.862,0млн.руб., что ниже текущего года на 18%, но на 19,4% превышает показатели первоначального бюджета на 2020 год.

При принятии бюджета на 2020 год. первоначальный объем межбюджетных трансфертов составлял 3,2 млрд.руб, на сегодня – это 4,7 млрд.руб., т.е. плановые назначения увеличились в 1,5 раза или на 1,5 млрд.руб.

На сегодня сумма дотации составляет 34 млн.руб., что в 2 раза меньше, чем в текущем году.

Сумма запланированных на 2021 год субсидий составляет 1 млрд.865,6 млн.руб. Из общей суммы 42,6 % - направляется на сферу «Образование» , 50,4% - сферу ЖКХ и дорожное хозяйство.

Почти в 4 раза меньше доведены показатели по иным межбюджетным трансфертам.

По безвозмездным поступлениям проектировки не окончательные. Это цифры сегодняшнего дня, ко второму чтению областного бюджета, а также в течение года, плановые цифры уточняются в большую сторону.

В рамках бюджета сформирован муниципальный дорожный фонд. На 2021 год доходы дорожного фонда прогнозируются в объеме 1 млрд.101,3 млн. руб., на 2022 год в объеме 1 млрд.158,1 млн. руб., на 2023 год – 1 млрд.201,4 млн. руб. Т.е. на дороги за три года планируется направить около 3,5 млрд.руб. На 98 % дорожный фонд сформирован за счет средств вышестоящих бюджетов.

Проект бюджета по расходам сформирован на основе расчетных показателей главных распорядителей бюджетных средств.

Планирование осуществлялось исходя из необходимости безусловного включения бюджетных ассигнований по действующим обязательствам, в первую очередь, имеющим социальную направленность.

В приоритетном порядке включены расходы на софинансирование за счет средств местного бюджета федеральных проектов и региональных программ, в соответствии с которыми бюджету города Пскова предоставляются межбюджетные трансферты.

Предусмотрены средства на оплату законтрактованных обязательств по масштабным проектам, связанным со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом объектов муниципальной собственности.

Расходы по отраслевому принципу распределены следующим образом: как и прежде более половины расходов бюджета приходится на сферу «Образование». На 2021 год они составляют 3 млрд.95,0 млн.руб.

Значительные средства запланированы по разделу «Национальная экономика», включающему в себя расходы на дорожное хозяйство -1 млрд.126,9 млн.руб. (19 % от расходов бюджета).

На сферу ЖКХ приходится 754,3 млн.руб.(12,8% от всех расходов).

На физкультуру и спорт 221,5 млн.руб., «Социальную политику» -165,6 млн.руб., «Культуру» - 132,2 млн.руб.

Всего расходы социальной направленности составляют 3,6 млрд.руб. или 61,4 % от общих расходов. Расходы по сфере ЖКХ и дорожное хозяйство – 31,5%, прочие сферы – 7,1%.

Программные расходы на 2021 год составляют 5 млрд.430,3 млн. руб. или 92,3% от общего объема расходов бюджета, 7,7% или 453,9 млн.руб. составляют непрограммные расходы.

По сфере «Образование» в рамках утвержденной программы 2,2 млрд. рублей или 70,7 % от общей суммы расходов предусмотрены на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания. Около 80% в объеме субсидии занимают расходы на оплату труда с начислениями (1691,0 млн.руб.)

В целях реализации национальных проектов по сфере «Образование» в проект бюджета включены расходы :

по *Федеральному проекту «Современная школа»* : 2021 год – 436,1 млн. рублей, 2022 год – 433,7 млн. рублей на строительство двух новых школ в городе Пскове

по *Федеральному проекту «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»* на 2021 год -90,0 млн. рублей на оплату законтрактованных обязательств по строительству детского сада на 120 мест на ул. Коммунальная.

по *Федеральному проекту «Успех каждого ребенка»* в 2021 году -16,7 млн. рублей на приобретение оборудования с целью создания дополнительных мест в учреждениях дополнительного образования .

Объем средств по национальным проектам по сфере «Образование» составляет 542,8 млн.руб. На 99% - это средства федерального и областного бюджетов.

Кроме того на 2021 год 200,8 млн. рублей выделено на проведение ремонтно-реставрационных работ - здание Псковского технического лицея.

.Рост расходов на сферу «Образование» по сравнению с текущим годом благодаря реализации нацпроектов составляет 13,5 %.

Расходы по программе «Культура, сохранение культурного наследия и развитие туризма на территории муниципального образования «Город Псков» запланированы в сумме 257,3 млн.руб.

В том числе 206,1 млн.руб. будет направлено на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) учреждениям сферы «Культура»;

На базе библиотеки «Радуга» ул.Новоселов,11 запланировано создание модельной библиотеки. За счет средств бюджета города на сумму 6,3 млн.руб. будет осуществлен капитальный ремонт помещения. В рамках реализации *Федерального проекта «Культурная среда»* в 2021 году будет закуплено оборудование на сумму 5,5 млн.руб.

В 2022 и 2023 годах в рамках проекта запланированы средства на комплектование библиотечных фондов.

В рамках Программы приграничного сотрудничества «Россия – Латвия 2014-2020» продолжатся ремонтно-реставрационные работы на объекте культурного наследия, расположенного по адресу: г. Псков, ул. Георгиевская, 4 – усадьба Беклешева. Объем запланированных средств составляет 2,6 млн.руб.

На мероприятия по содержанию, благоустройству, капитальному ремонту и реконструкции воинских захоронений и памятных знаков на территории города в проект бюджета на 2021 год включены расходы на сумму 15,5 млн.руб. В плановом периоде 7,9 млн.руб., 10,0 млн.руб.

Объем финансового обеспечения расходных обязательств в сфере социальной защиты населения составит в 2021 году 115,8 млн.руб.

За счет областных и федеральных субсидий предусмотрены средства на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. В 2021 году будет приобретено 46 квартир, в 2022 году – 38 квартир, в 2023 году – 40 квартир) (на 2021 год 65,2 млн.руб., на 2022 год- 53,8 млн.руб., на 2023 год – 56,7 млн.руб.). Общий объем средств составляет 175,7 млн.руб.

Также из областного и федерального бюджетов выделяются средства на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома (в 2021 году – 23,8 млн. рублей, в 2022 году – 7,2 млн. рублей, в 2023 году – 6,0 млн. рублей).

На 2023 год запланированы средства федерального и областного бюджетов в сумме 187,7 млн. рублей на участие в долевом строительстве многоквартирных жилых домов или приобретение жилых помещений в муниципальную собственность для обеспечения жильем граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде.

На финансирование муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта, организация отдыха и оздоровления детей», в проект включены расходы в сумме 221,6 млн. руб., из них 170,01 млн.руб. предусмотрено на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг учреждениям спорта.

В рамках реализации Федерального проекта «Спорт – норма жизни»запланированы расходы за счет средств федерального и областного бюджетов в сумме 8,6 млн.руб., 7.2 млн.руб. из которых будет направлено на приобретение инвентаря и оборудования для МБУ СДЮШОР по гребле «НИКА».

Одной из главных задач в сфере жилищно-коммунального комплекса является повышение надежности и качества предоставления коммунальных услуг.

В городе разработана и действует муниципальная программа «Создание условий для повышения качества обеспечения населения муниципального образования «Город Псков» коммунальными услугами», на финансирование которой в 2021 году предусмотрено 193,9 млн.руб., 244,9 млн.руб. – в 2022 и 245,0 млн.руб. – в 2023 году.

В рамках программы за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и областных субсидий на реализацию мероприятия «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры города Пскова на 2021 год предусмотрено 153,3 млн.руб. Средства будут направлены на строительство, модернизацию и реконструкцию котельных, теплотрасс и насосных станций МП Псковские тепловые сети» и МП «Псковгорводоканал».

По Федеральному проекту «Чистая вода»в 2021 году 30,0 млн. руб. и в 2022 году 35,0 млн. руб., в 2023 году – 237,2 млн.руб. запланировано на строительство водозабора, станции водоподготовки и насосной станции в микрорайоне «Псковкирпич, водозабора подземных вод в г. Пскове.

Проектом бюджета на 2021 – 2023 годы на муниципальную программу «Развитие и содержание улично-дорожной сети города Пскова» запланированы бюджетные ассигнования в объёме 3 млрд.431,0 млн. руб., в том числе на 2021 год – 1 млрд.101,3 млн. руб., 2022 год – 1 млрд.143,0 млн. руб., 2023 год – 1 млрд.186,7 млн. руб.

В 2021 году 143,6 млн.руб. по ступит из Федерального бюджета по нацпроекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В целях обеспечения и повышения комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территорий общего пользования ежегодно на благоустройство, озеленение, содержание мест захоронения, уличное освещение выделяются значительные средства.

На эти цели по программе «Повышение уровня благоустройства и улучшения санитарного состояния» на 2021 год предусмотрено 352,5 млн.руб. В текущем году расходы запланированы в сумме 251,8 млн.руб. В плановом периоде 322,6 млн.руб., 297,7 млн.руб.

Кроме того, на повышение благоустройства дворовых территорий и общественных пространств города в рамках программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Псков» проектом бюджета на 2021-2023 годы запланированы бюджетные ассигнования в объеме 160,3 млн.. рублей, в том числе на: 2021 год – 45,8 млн. рублей, в 2022 и 2023 годах ежегодно по 57,2 млн. рублей.

В 2021-2023 годах продолжится финансирование мероприятий в рамках реализации 6-ти национальных проектов. На 3 года предусмотрено 1,8 млрд. рублей, в том числе 770,8 млн.рублей на 2021 год.

Эти средства запланированы на реализацию следующих национальных проектов: «Образование» - 452,8 млн.рублей, «Демография» – 98,6 млн рублей, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 143,6 млн.рублей, «Экология» - 30,0 млн.рублей, «Культура» - 5,5 млн.рублей, «Жилье и городская среда» - 40,2 млн.рублей.

Наше софинансирование составляет 1 %.

В заключении отмечу, что проект бюджета формировался в жестких финансовых ограничениях.

Расходная часть бюджета запланирована исходя из доходных возможностей бюджета, а также с учетом снижения дефицита бюджета в плановом периоде.

Бюджет на предстоящий бюджетный цикл сбалансирован и позволит осуществлять стабильную работу городского хозяйства и не допустить ухудшения качества предоставления муниципальных услуг. Спасибо за внимание!

Стороненков Г.И., председатель Комитета по стратегическому планированию и бюджетной политике Псковской городской Думы – Уважаемые коллеги и уважаемые жители города Пскова! Бюджет достаточно спорный, формировался в жестких финансовых условиях. Хотелось бы, чтобы он был лучше, но реальность складывается так, что надо профинансировать все сферы, в том числе сферу ЖКХ. Тамара Геннадьевна уже озвучила основные моменты у нас - это строительство школ, детских садиков, запланированы средства на борьбу с борщевиком. Хотелось бы увидеть в бюджете увеличение средств по программе «Городская среда», чтоб она работала полнокровно. Хотелось бы увидеть в бюджете средства на детские площадки, которые в этом году активно убирают, потому что прошел срок эксплуатации. Но бюджет это живой организм, он будет пополняться, он будет в течение года расти и мы надеемся, что найдутся деньги и на эти цели.

Полонская Е.А., Глава города Пскова – Уважаемые коллеги, кто готов высказать свои предложения, замечания к проекту бюджета? Нет предложений и замечаний? Тогда предлагаю все поступившие замечания и предложения участников публичных слушаний обобщить и направить их в Псковскую городскую Думу и в Администрацию города Пскова.

Дата оформления протокола публичных слушаний: 04.12.2020.

Председательствующий публичных слушаний Е.А. Полонская

Секретарь публичных слушаний Е.А. Мельниченко

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ**

**по проекту Решения Псковской городской Думы**

**«О бюджете города Пскова на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

**Целью** проведения публичных слушаний являлось обсуждение проекта *Решения Псковской городской Думы:*

- «О бюджете города Пскова на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

По итогам регистрации в зале присутствовало 30 человек.

Заключение о результатах публичных слушаний подготовлено на основании протокола публичных слушаний от 04.12.2020.

От участников публичных слушаний поступили следующие замечания и предложения:

Стороненков Г.И., председатель Комитета по стратегическому планированию и бюджетной политике Псковской городской Думы – Уважаемые коллеги и уважаемые жители города Пскова! Бюджет достаточно спорный, формировался в жестких финансовых условиях. Хотелось бы, чтобы он был лучше, но реальность складывается так, что надо профинансировать все сферы, в том числе сферу ЖКХ. Тамара Геннадьевна уже озвучила основные моменты у нас - это строительство школ, детских садиков, запланированы средства на борьбу с борщевиком. Хотелось бы увидеть в бюджете увеличение средств по программе «Городская среда», чтоб она работала полнокровно. Хотелось бы увидеть в бюджете средства на детские площадки, которые в этом году активно убирают, потому что прошел срок эксплуатации. Но бюджет это живой организм, он будет пополняться, он будет в течение года расти и мы надеемся, что найдутся деньги и на эти цели.

С учетом предложений и замечаний, поступивших в ходе проведения публичных слушаний организационному комитету по подготовке и проведению публичных слушаний:

1. Обобщить поступившие предложения и замечания участников публичных слушаний и направить их в Псковскую городскую Думу и в Администрацию города Пскова.

2. Протокол публичных слушаний и заключение о результатах публичных слушаний направить Главе города Пскова для информации, в Администрацию города Пскова, для официального опубликования (обнародования) в газету «Псковские Новости» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Город Псков».

Дата оформления заключения о результатах публичных слушаний: 04.12.2020.

Председательствующий публичных слушаний Е.А. Полонская

Секретарь публичных слушаний Е.А. Мельниченко