**ПРОТОКОЛ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ**

**по вопросу «О внесении изменений в решение Псковской городской Думы от 29.04.2011 №1692 «Об утверждении Правил благоустройства, санитарного содержания и озеленения города Пскова»»**

15 января 2014 года

18.00 – Псковская городская Дума

*Ведущий публичных слушаний:*

Копылов Александр Михайлович – заместитель Главы города Пскова

*Секретарь публичных слушаний:*

Сазановская Юлия Алексеевна - начальник отдела орг. работы

По итогам регистрации в зале присутствует 20 человек.

Слушания организованы и проводятся согласно Положению о публичных слушаниях и на основании **Решения Псковской городской Думы от 5.12.13 № 826,** которое опубликовано в газете «Псковские Новости »и размещено на официальном сайте муниципального образования «Город Псков»**.**

**Целью** проведения сегодняшних публичных слушаний является обсуждение:

*Проекта Решения ПГД:*

«О внесении изменений в Решение Псковской городской Думы от 29.04.2011 № 1692 «Об утверждении Правил благоустройства, санитарного содержания и озеленения города Пскова»

**Копылов А.М., заместитель Главы города Пскова.** - Мы рассматриваем раздел №4 – правила обращения с отходами.

**Степанов А.С., заместитель начальника УГХ Администрации г. Пскова.** – По внесению изменений могу пояснить, что орган УГХ может стать уполномоченным органом по контролю в области обращения с отходами. Поэтому некоторые изменения, которые удовлетворительно улучшили бы обстановку в сфере обращения с отходами, УГХ считает необходимым внести. На ряду с тем, что жители многоквартирных домов имеют постоянно в квитанциях графу «вывоз мусора» жители частных домов нигде не числятся в этом отношении, и, как правило, жители частных домов являются генератором несанкционированных свалок и помогающим наполнять контейнеры для отходов, при этом ничего не оплачивая. Усиливая контроль с нашей стороны можно внести некоторые изменения в основные требования в обращении с отходами. Есть 2 интерпретации этого документа, человеку предлагается выбрать, как избавляться от отходов: 1) вывоз отходов собственным транспортом, т.е. привозя отходы на свалку он получает документы, подтверждающие, что он сдает отходы; 2) он заключает договор со специализированной организацией (с исполнителем), а также заключает договор на сбор отходов и право уполномоченного органа организовать контейнерную площадку для складирования отходов, образовавшихся у жителей индивидуального жилого фонда. Основным изменением является то, что у граждан будет документ, подтверждающий официальную передачу отходов для дальнейшей утилизации. Одной из функцией уполномоченного органа контроля является право потребовать эти документы. Если отходы генерировались, а документов на эту операцию нет, то, неважно каким методом уничтожались отходы, наступает административная ответственность.

**Федоров С.А.** – Какова ответственность за неисполнение данных положений, о которых вы сейчас доложили?

**Копылов А.М., заместитель Главы города Пскова**. – Ответственность за неисполнение данных положений установлена ОЗ-№268.

**Илюшина Т.В. – житель частного сектора города Пскова.** – Кто будет контролировать исполнение этих решений? Будет создан отдел или как?

**Степанов А.С., заместитель начальника УГХ Администрации г. Пскова.** – Администрация г. Пскова уполномочивает УГХ исполнять эту функцию.

**Копылов А.М., заместитель Главы города Пскова** – Предложения, с которыми было подготовлено решение: норма накопления твердых отходов. В настоящее время эти нормы уже устарели, их нужно пересмотреть.

**Степанов А.С., заместитель начальника УГХ Администрации г. Пскова.** – Если человек будет платить за свои отходы в кубометрах – это уже будет хорошо.

**Илюшина Т.В., житель частного сектора города Пскова.** – Поясните п.26: «жилой фонд благоустроенный» и «жилой фонд неблагоустроенный». Вызывает сомнение норма: она одинакова, что для «жилой фонд благоустроенный», что для «жилой фонд неблагоустроенный».

**Степанов А.С., заместитель начальника УГХ Администрации г. Пскова.** – Я сейчас не могу ответить на Ваш вопрос, но я его записал и ответ подготовлю.

**Волков В.Н., заместитель Главы Администрации города Пскова.** – Эти нормативы одинаковы для всех: и для благоустроенного, и не для благоустроенного.

**Илюшина Т.В., житель частного сектора города Пскова.** – Но не могут быть одинаковые нормативы для всех.

**Волков В.Н., заместитель Главы Администрации города Пскова.**– Люди, как в благоустроенном жилом фонде, так и в неблагоустроенном фонде потребляют питание, накапливают мусор, а вот способ утилизации – это уже другой вопрос. По поводу способа утилизации отходов для индивидуального жилого фонда мы здесь и собрались. Предлагается 3 способа: 1) самовывоз; 2) заключение договора с исполнителем; 3) складирование своих отходов на контейнерных площадках, организованных органом управления и контроля. Вот эти правила для того, чтобы сам собственник следил за своей территорией и прилегающей территорией.

**Наводкин В.А., председатель правового комитета Администрации г. Пскова.** – Насчет 3-го варианта: у уполномоченного органа Администрации есть право на создание контейнерных площадок. Следует отметить, что без обязанности на сегодняшний день решить эту проблему невозможно.

**Волков В.Н., заместитель Главы Администрации г. Пскова.** – Сейчас происходит реорганизация контрольного управления. Из УГХ в контрольное управление переходит 4 единицы: 2 единицы на благоустройство и 2 единицы на ЖКХ.

**Папчук А.Ф., директор ООО «Спецтранском».** – Как я понимаю, вынесены правила в той редакции, которые были некоторое время назад. 3-й вариант исчез из редакции полностью. Я считаю, что в таком варианте правила принимать нельзя. В этой редакции есть противоречия. Нельзя оставлять только 2 пункта, нужно внести 3-й пункт, которые должен быть прописан уполномоченному органу как обязанность, так как там, где образуются несанкционированные свалки, должны быть контейнерные площадки.

**Копылов А.М., заместитель Главы города Пскова.** – Почему убрана обязанность устанавливать контейнерные площадки. Теперь появилось право у Администрации устанавливать такие контейнеры, но только, если жители сами решат, что им такой контейнер нужен. Только можно внести дополнение: право заключать как индивидуальные, так и коллективные договора.

**Папчук А.Ф., директор ООО «Спецтранском».** – Оставив правила в таком виде мы опять будем убирать несанкционированные свалки за счет бюджета города. 3-й пункт, который предлагался прокуратурой, что Администрация проводит аукцион на обслуживание данной территории, выигрывает фирма «Х», дается время, чтобы люди могли выбрать способ вывоза мусора, всем, кто не выбрал организация высылает квитанцию-договор, оплата которой подтверждает согласие жителя оплачивать вывоз мусора и то, что услуга ему оказана. На протяжении 2-3 месяцев проводится мониторинг, затем информация предоставляется в УГХ или контрольный орган с перечнем тех, кто не отреагировал. Дальше свою функцию выполняет Администрация города по исполнению законодательства.

**Копылов А.М., заместитель Главы города Пскова.** – Ваше предложение никак не исключается данным проектом решения.

**Тимашова Е.Ю., юрист Псковской городской Думы.** – 3-й способ был исключен из-за невозможности его исполнения. Уполномоченный орган, т.е. Администрация г. Пскова заключает что-то вроде безвозмездного договора, т.е. договор, который говорит, что та или иная организация будет обслуживать эту территорию. В силу юридической практики непонятно, что это будет за договор. Допустим, его заключили. Орган МСУ должен установить плату за вывоз твердых бытовых отходов из этого контейнера. Могу сказать, что ни одно законодательство, ни жилищное, ни гражданско-правовое, ни законодательство о МСУ не предоставляет права органу МСУ устанавливать плату за вывоз твердых бытовых отходов из частного сектора. У нас нет оснований устанавливать такой тариф. Есть полномочие устанавливать тарифы на утилизацию, но не на вывоз. Орган МСУ может устанавливать тариф на вывоз в том случае, если эти услуги будет оказывать муниципальное предприятие. Ни одно муниципальное предприятие города в этой сфере услуги не оказывает. Норматив, который был предложен в 3-м способе, мы установить тоже не можем. Есть разъяснения Минэкономразвития, где говорится, что орган МСУ не имеет права устанавливать норматив образования и накопления бытовых отходов. Это приказ №6177-АБ. Допустим, говорим, что мы разыграли аукцион, организация, которая выиграла, выставляет квитанцию, и граждане оплачивают. Если я житель частного сектора, и если мне присылают такую квитанцию, то я оплачивать ее не стану, так как не было заключено между нами письменного договора, как это предусматривает ГК РФ и я не выбирала данную организацию как исполнителя услуг по вывозу ТБО.

**Папчук А.Ф., директор ООО «Спецтранском».** – Какой выход?

**Тимашова Е.Ю., юрист Псковской городской Думы.** – Мы этот пункт, дабы вовсе не исключать такую возможность, переносим в права. Этот пункт в таком виде, в котором он обязывает орган МСУ заключать договор и выбирать исполнителя услуги по вывозу контейнера. Вариант, по установлению коллективного контейнера, он возможен, но это вариант №2 в наших способах – это заключение договора, одним жителем частного сектора или несколькими, но это все равно способ №2.

**Папчук А.Ф., директор ООО «Спецтранском». –** А почему Вы при этом способе исключаете возможность выставления жителям квитанций организацией, оказывающей услугу?

**Тимашова Е.Ю., юрист Псковской городской Думы**. – Каким образом вы узнаете, кому квитанцию отсылать?

**Папчук А.Ф., директор ООО «Спецтранском».** – В течении 3 месяцев проводится мониторинг, потом работают контрольные органы и если житель не выбрал ни одного способа, то он штрафуется. Пройдет 1-ая волна и потом 90% пойдет и оплатит.

**Тимашова Е.Ю., юрист Псковской городской Думы.** – Сейчас Вы описываете ситуацию при которой возможно выставление квитанций всем жителям в частном секторе у которых нет подтверждения выбора предложенных способов, но он по Вашей описанной схеме возможен и без участия муниципалитета по разыгрыванию территории. Обнаружили свалку и всем выставили счет, у кого нет договора.

**Папчук А.Ф., директор ООО «Спецтранском».** – На каком основании?

**Тимашова Е.Ю., юрист Псковской городской Думы**. – На том же основании, что и по 3-му способу.

**Самухов С.И., помощник прокурора города Пскова.** – У нас в правилах благоустройства предусматривается норма, которая обязывает всех граждан заключать договора, соответственно мы раскритиковали эту норму и сказали, что они не обязаны. Предложили свой проект решения, в котором не предусматривается 3-й вариант, о котором сейчас говорил директор «Спецтранском». В частности мы предлагаем УГХ предоставлять квитанции жителям частного сектора, которые выбрали один из способов вывоза отходов. Дополнительно предлагаем разработать какой-нибудь норматив, который регулировал бы образование тех же отходов, чтобы создавать судебную практику. В частности мы предлагаем такую схему: УГХ, в силу своих полномочий, осуществляет вывоз несанкционированных свалок, как правило из частного сектора, соответственно в этой части рассчитывается сумма затрат. Вы предлагаете провести конкурс на вывоз мусора, а кто у нас монополист в городе?

**Папчук А.Ф., директор ООО «Спецтранском».** – У нас нет монополиста.

**Самухов С.И., помощник прокурора города Пскова.** – Организация может быть осуществлена внесением НПА, но никто не запрещает применять технические меры, т.е. технику привлекать, не проводя конкурс, силами города, с помощью подрядных организаций и потом выставлять счета.

**Папчук А.Ф., директор ООО «Спецтранском»**. – Я озвучил один вариант, возможен он или нет.

**Самухов С.И., помощник прокурора города Пскова.** – Вы возможно обсуждали данный вопрос с заместителем прокурора, но при окончательном решении направлении проекта в ПГД – этот вариант не был предложен.

**Копылов А.М., заместитель Главы города Пскова.** – Человек живет в городе, в частном секторе, он мусорит, значит, можем установить норму накопления мусора. Не норматив, а норму. Раз есть норма, значит, человек должен платить. Каждый человек должен понять за что он доложен платить.

**Самухов С.И., помощник прокурора города Пскова.** – Значит у нас 3 способа: самовывоз, заключение договора со специальной организацией, складирование на площадке, которую организует орган МСУ.

**Степанов А.С., заместитель начальника УГХ**. – Складирование на площадке по договору – это 2-ой способ.

**Копылов А.М., заместитель Главы города Пскова.** – Договор либо коллективный, либо индивидуальный.

**Самухов С.И., помощник прокурора города Пскова.** – А заключение договора с исполнителем?

**Степанов А.С., заместитель начальника УГХ.** – Сейчас остался самовывоз и договор с исполнителем, третий вариант исключен.

**Волков В.Н., заместитель Главы Администрации города Пскова**. – 3-й вариант мы перевели в право, то есть Администрация имеет такое право.

**Илюшина Т.В., житель частного сектора города Пскова.** – Сергей Иванович (Самухов), я изучила правила обращения с отходами производства и потребления на территории города Пскова. Может ли это быть принято не как изменения в правила благоустройства, а отдельным документом?

**Самухов С.И., помощник прокурора города Пскова.** – С точки зрения законодательства это возможно, но вот зачем? Это не совсем целесообразно.

**Копылов А.М., заместитель Главы города Пскова.** – Псковской городской Думой было принято Постановление №485 от 06.07.2001г, который утверждает правила обращения с отходами производства и потребления. Эти правила не отменены и на сегодняшний день.

**Шевчук П.П., руководитель региональной общественной «ЭКА»**. – Я думал, как можно поймать человека, который выкинул мусор. На горьком опыте могу сказать – никак. В ряду предлагаемых изменений контрольный орган необходимо наделить полномочиями привлекать к ответственности или брать с собой участкового.

**Наводкин В.А., председатель правового комитета Администрации города Пскова.** – Если мы захотим провести проверку, то любой гражданин может свободно уйти, или не пустить. Если при проверке будет присутствовать сотрудник полиции, то там полномочия другие возникают, как и при административном правонарушении. Это пробел, здесь нужно еще проработать. Мы можем в рабочем порядке заключить соглашение.

**Самухов С.И., помощник прокурора города Пскова.** – Почему все-таки 3-ий вариант вы относите к праву, а не к обязанности?

**Наводкин В.А., председатель правового комитета Администрации города Пскова**. – Объяснение было дано юристом Псковской городской Думы.

**Самухов С.И., помощник прокурора города Пскова.** – Пока не будут поставлены контейнеры, какую практику мы наработаем? Чтобы выставлять счета – нужно поставить контейнеры!

**Тимашова Е.Ю., юрист Псковской городской Думы.** – На основании чего выставлять счета? Кто будет выставлять?

**Самухов С.И., помощник прокурора города Пскова.** – На основании содержания контейнеров и вывоза мусора. Выставлять будет УГХ.

**Тимашова Е.Ю., юрист Псковской городской Думы.** – У гражданина должен быть заключен договор, Администрация должна иметь полномочия. У Администрации нет полномочий устанавливать тариф на вывоз отходов из частного сектора.

**Лукьянов А.А., директор ОАО «АСПО».** – Практика по рассылке квитанций была на ул. Германа. Людям была организована контейнерная площадка, было сказано какие улицы и дома могут ею пользоваться. В течении полугода квитанции рассылались, где было все расписано, как рассчитывается, сколько вывезено, но из 87 адресов оплатили только 13 адресов. 3 человека сказали, что напишут в прокуратуру, на каком основании нам прислали квитанцию. Но если будет договор, будет проведен аукцион, то это другое.

**Тимашова Е.Ю., юрист Псковской городской Думы.** – Я не вижу оснований для Администрации разыгрывать этот аукцион на обслуживание конкретной территории специализированной организацией. У нас нет полномочий обязать заключать договор на вывоз мусора с конкретной организацией без согласия жителя. Мы 3-м способом обяжем гражданина заключить договор с той организацией, которая выиграет аукцион на обслуживание конкретной территории.

**Самухов С.И., помощник прокурора города Пскова.** – Я предлагаю в этой части еще все проработать и пока отложить рассмотрение вопроса в этой части. Я предлагаю рассмотреть подпункт «б» пункта 4 и перенести из «права» в «обязанность». Можем мы это сделать?

**Копылов А.М., заместитель Главы города Пскова.** – Можем, но мы можем рассмотреть все эти предложения и снять все разногласия при подготовке окончательного варианта проекта. Поэтому предлагаю рекомендовать Администрации города Пскова рассмотреть все представленные на слушаниях предложения и доработанный проект направить в Псковскую городскую Думу для рассмотрения на комитете по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству и затем на сессии городской Думы.

Возражений не поступило.

Председательствующий А.М. Копылов

Секретарь Ю.А. Сазановская